



LATINDAD

## Estrategias para la incidencia y movilización sobre financiamiento para el desarrollo y la cooperación en el contexto actual

*La Paz - Bolivia, 4 al 7 de marzo de 2009*



MEMORIA



**Seminario-taller:**  
**Estrategias para la incidencia y movilización sobre financiamiento**  
**para el desarrollo y la cooperación en el contexto actual**  
 Del 4 al 7 de marzo, La Paz, Bolivia

NOMBRE	ORGANIZACIÓN / PAÍS
<b>MIEMBROS LATINDADD</b>	
Rómulo Torres	Coordinador Latindadd / Perú
Hugo Arias	Presidente Latindadd, Jubileo Guayaquil / Ecuador
Percy Andía	CEAS / Perú
Ana Tallada	Jubileo Perú / Perú
Georgina Muñoz	Coordinadora Civil / Nicaragua
Liubka Buitrago	CIASE / Colombia
Lincoln Villanueva	FOSDEH / Honduras
Alberto Croce	Fundación SES / Argentina
Delfa Mantilla	Jubileo Guayaquil / Ecuador
Raúl Mauro	Latindadd / Perú
Juan Carlos Nuñez	Fundación Jubileo / Bolivia
Waldo Gómez	Fundación Jubileo / Bolivia
Patricia Miranda	Fundación Jubileo / Bolivia
Javier Gómez	CEDLA / Bolivia
Juan Luis Espada	CEDLA / Bolivia

<b>REDES INVITADAS</b>	
María José Romero	Instituto del Tercer Mundo / Uruguay
Rubén Fernández	ALOP / Colombia
Carlos Pacheco	Trocaire / Nicaragua
Hervé Bund	Trocaire / Bolivia
<b>OTRAS ORGANIZACIONES / INSTITUCIONES INVITADAS</b>	
Reynaldo Marconi	FINRURAL / Bolivia
Ernesto Mercado	Viceministerio Inversión Pública y Financiamiento Externo de Bolivia

Dirección: Jr. Daniel Olaechea 175, Jesús María - Perú

Teléfono y fax: (51) (1) 261 2466 y (51) (1) 261 7619

E-mail: [latindadd@latindadd.org](mailto:latindadd@latindadd.org)

[www.latindadd.org](http://www.latindadd.org)

# LATINDAD FORTALECE EL DEBATE INTERNACIONAL PARA ENFRENTAR LA POBREZA Y PROMOVER EL DESARROLLO

# 1



La crisis financiera generada en los países más desarrollados se propagó con fuerza, desencadenando una crisis mundial con repercusiones dramáticas en los países del Sur.

A ello se suman otras crisis como la climática, alimentaria y energética, que afectan a toda la humanidad, empezando por los más vulnerables, víctimas de circunstancias de las cuales no son responsables.

Estos son temas de preocupación para la sociedad civil latinoamericana, por las repercusiones que se evidencian y el impacto negativo que tendrán en los indicadores de pobreza y oportunidades de desarrollo en nuestros países.

La baja en la producción, el desempleo, la caída de los precios de los productos básicos, depreciación de algunas monedas, caída en las remesas, son algunos de los impactos más inmediatos; pero también se prevén otros que irán afectando en diferentes escalas y sectores en la región.

Lamentablemente, estos paliativos no han atacado el origen de los problemas que están dentro del modelo económico actual; las respuestas a la crisis giran aún alrededor del capital con planes de rescate millonarios para el sistema financiero de los países ricos, en montos que habrían cubierto las necesidades sociales y logro de objetivos de desarrollo internacionalmente acordados.

A pesar de la bonanza coyuntural en América Latina, principalmente por el modelo primario exportador y extractivista, aún permanece la dependencia hacia los países industrializados

El mundo está otra vez en crisis. Además de la situación financiera, también se afrontan dificultades climáticas, alimentarias y energéticas. Éstas amenazan con profundizar la situación de pobreza, en particular en los países del Sur.

Para enfrentar esta nueva ola de crisis, los países con más poder económico y los organismos internacionales han puesto a disposición millonarios paquetes para el rescate del sistema financiero que ellos mismos condujeron. Con esos recursos se hubiera cubierto múltiples necesidades de las poblaciones más necesitadas.

Las organizaciones y redes de la sociedad civil de nuestros pueblos tienen el desafío de emprender acciones de sensibilización e incidencia internacional para poner en marcha una eficaz acción para el desarrollo.

Las propuestas desde la sociedad apuntan a fortalecer el aparato productivo interno y el desarrollo de sus mercados, la menor dependencia del endeudamiento, mejorar los sistemas de tributación, promover las finzas locales, la cooperación Sur-Sur e impulsar una nueva arquitectura financiera internacional, entre otros temas esenciales.

que demandan productos, cuya recesión está reduciendo su demanda. Asimismo, los grandes problemas de pobreza y desigualdad persisten con el riesgo de profundizarse.

Se prevé que el impacto de la crisis se reflejará en una reducción de los flujos de ayuda hacia nuestros países a partir de 2010. Si bien se manifestó la intención de la cooperación internacional por mejorar la eficacia de esta ayuda, en la reunión de Naciones Unidas, en Accra, no se plantearon los mecanismos para su implementación y no se abordaron algunos temas de importancia para la sociedad civil.

Por su parte, en las reuniones del mismo organismo, en Doha, se lograron avances en cuanto a los compromisos de financiamiento para el desarrollo, pero que no responden a la situación de las múltiples crisis.

Las últimas reuniones regionales, como la Cumbre de Presidentes de América Latina y El Caribe, y la declaración de la Cumbre de los Pueblos de Salvador de Bahía, así como el llamado del Foro Social Mundial de Belem do Para, incorporan compromisos y propuestas relacionadas con el desarrollo de la región, y ameritan continuar el trabajo de incidencia y seguimiento de parte de la sociedad civil.

En este marco, y ante las acciones de incidencia y propuestas que deben tomar las organizaciones de la sociedad civil, las instituciones miembros de la red Latindadd y otras redes aliadas, se reunieron en La Paz, Bolivia, en marzo de 2009, donde representantes de Argentina, Bolivia, Colombia, Ecuador, Honduras, Nicaragua, Perú y Uruguay discutieron la situación de nuestra región frente a la crisis mundial, las perspectivas del financiamiento y cooperación hacia nuestros países, así como las propuestas para promover nuestro propio desarrollo, con una mayor soberanía e integración regional.

Algunos de los temas o aspectos coincidentes, resultado de dicho evento, son los que a continuación se presentan:

- El efecto de la crisis financiera internacional sobre América Latina podrá ser afrontado con un fomento a los mercados internos y una promoción del aparato productivo.
- Para los países del Sur, es importante enfocarse en una menor dependencia del endeudamiento y reforzar los

ingresos propios, a través de una reforma hacia un sistema tributario progresivo. Al mismo tiempo, se necesita un cambio hacia un sistema tributario internacional justo y la eliminación de los paraísos fiscales.

- Es necesario buscar alternativas de financiamiento, en un marco de relacionamiento más justo y orientado al desarrollo. La integración regional de los países de América Latina, a través de iniciativas como el Banco del Sur, puede ser un mecanismo para romper la cadena de la deuda y la dominación económica, social y política.
- Iniciativas como la auditoría de deuda de Ecuador y experiencias que se puedan dar en otros países, como Bolivia y Brasil, se encaminan hacia un financiamiento más responsable a futuro, con participación de la sociedad civil, con mayor transparencia y generando condiciones más justas entre acreedores y deudores.
- La pobreza y desigualdad permanecen en América Latina y entre las formas de afrontar esta situación es importante atender a las finanzas locales, en procesos que, basados en la solidaridad, otorguen acceso a financiamiento y oportunidades a pequeños productores, en el camino hacia un desarrollo y complementado con el comercio justo.
- Un aspecto transversal a estas temáticas es la equidad de género y generacional, fortaleciendo la participación de mujeres y jóvenes en la economía.
- Un tema de fondo es generar un verdadero cambio hacia una nueva arquitectura financiera internacional.

El presente documento presenta los temas analizados por Latindadd y las propuestas planteadas como un insumo para incidencia y trabajo de la sociedad civil en la región, específicamente en actividades de promoción de políticas públicas que reduzcan la pobreza e impulsen el desarrollo.

Este evento organizado por Fundación Jubileo, como miembro de la **Red Latinoamericana sobre Deuda, Desarrollo y Derechos (Latindadd)**, fue posible gracias al financiamiento de la *Coalición Flamenca para la Cooperación Norte-Sur - 11.11.11*.

# LA CRISIS ES UNA OPORTUNIDAD PARA IMPULSAR UNA REFORMA EN EL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL

## 2



Hugo Arias Palacios, Jubileo Guayaquil

Las élites privadas, causantes de la crisis económica mundial, lograron traspasar sus deteriorados balances al sector público. Sólo el Tesoro y la Reserva Federal de Estados Unidos han asumido, en los primeros seis meses, al menos 12 billones de dólares, como efecto de la denominada operación *cash for trash* (dinero por basura).

Esta maniobra coordinada consiste en cambiar los activos de los sectores privados que ya no sirven -porque no generan ni intereses ni retorno del valor otorgado- por deuda emitida por los Estados. El peso de esta transacción es cargada sobre los contribuyentes.

Peor aún, esta crisis financiera contagió a la economía real. Actualmente, se está parando la producción del planeta y se multiplica el desempleo.

### Naturaleza de la crisis

La depresión económica se desencadenó en Estados Unidos, como consecuencia de la crisis de las hipotecas denominadas *subprime*, en 2007; y ésta, a su vez, se originó en las deudas privadas generadas en ese país. Los bancos y agencias de crédito hipotecario crearon un monstruoso montaje de deudas que finalmente colapsó.

Esta crisis traspasó las fronteras de EEUU, se propagó con fuerza en la Unión Europea y en los países desarrollados y emergentes de Asia; luego se extendió por el Sur.

Muchos economistas la diagnostican como una crisis de sobreproducción, correspondiente a la fase B de los ciclos de larga duración (Ciclos Kondratieff).

La depresión económica se desencadenó en Estados Unidos. Los bancos y agencias de crédito hipotecario fueron las que llevaron la situación al colapso. Como un intento de salvación, las elites privadas que ocasionaron la crisis mundial pasaron sus deudas al sector público.

Entre los efectos, cayeron los mercados de valores, las monedas se depreciaron, los precios de los productos básicos se desplomaron y las cifras del desempleo se incrementaron.

Sin embargo, esta es una oportunidad para impulsar una reforma del sistema financiero internacional, eliminar los mercados especulativos de las materias primas y anular las deudas insostenibles e ilegítimas, entre muchas otras acciones frente a la crisis.

La nueva arquitectura financiera es una de las propuestas promovida por la sociedad civil. Esto permitiría, por ejemplo, dejar de depender de la supremacía del dólar.

En el ámbito regional, avanza la consolidación del Banco del Sur para el manejo de las reservas y otras iniciativas que tienden a fortalecer la integración política, económica y social.

A raíz de las medidas aplicadas para enfrentar la crisis de 1929, se buscó la forma de recuperar la tasa de ganancia de capital, una de esas medidas es la creación de *ganancias por arte de magia, mediante papeles que se duplican, triplican o centuplican*.

Algunos ejemplos: el valor de derivados y activos financieros convencionales (valor en papeles) alcanza hoy aproximadamente a cinco veces el producto anual de los bienes y servicios del mundo; y mientras en los últimos 10 años el Producto Bruto Interno (PBI) acumulado norteamericano creció en 26%, las cotizaciones de la Bolsa de Nueva York se multiplicaron en 400%.

## 1. Impactos en América Latina

Muchos gobiernos y analistas consideraban que los efectos no golpearían a América Latina. Hoy los hechos son contrarios a sus predicciones. Las previsiones de crecimiento establecidas en septiembre del 2008, en términos del crecimiento mundial, eran de 4% para 2009. Estas estimaciones fueron bajando hasta situarse en 0,3%, en febrero 2009, según el Banco Mundial.

Los eventos muestran que los mercados de valores de la región cayeron abruptamente; que las monedas se depreciaron en la mayor parte de los países del Sur. Los precios de los productos básicos se desplomaron y, específicamente en el caso del petróleo, en un 70%, aunque posteriormente hubo una parcial recuperación.

Los flujos de remesas del exterior hacia países de la región se redujeron de manera considerable y tuvieron efectos negativos en la presión de empleo en las economías regionales.

Por otra parte, la caída de las exportaciones de América Latina pone en evidencia, una vez más, la perversidad de un modelo que trabó los esfuerzos de industrialización e integración regional de la década de los 60 y sometió a la región a un proceso de deprecación, en la línea neoliberal del Consenso de Washington.

La aparente bonanza económica de América Latina, en los últimos años, fue el fruto del aumento coyuntural de la

demanda de materias primas por parte de países emergentes como China e India, y de la especulación de los mercados financieros.

## Acciones desde el Norte

Las elites y entidades financieras privadas cambian sus activos sin valor por deuda emitida por los Estados. Se trata de un "plan de recuperación para ricos", en un desesperado intento para apuntalar el valor de los depreciados activos financieros.

Por otra parte, en la Conferencia del Grupo de los 20 países más desarrollados y emergentes, en noviembre de 2008, los gobiernos presentes afirmaron: "Nos guiaremos por la convicción común que los principios del mercado, de las economías abiertas y los mercados financieros correctamente reglamentados, favorecen el dinamismo, la innovación y el espíritu de empresa que son indispensables para el crecimiento económico, el empleo y la reducción del la pobreza"... "Gracias a tales principios han salido de la pobreza millones de personas y han permitido una elevación importante del nivel de vida mundial" (art.12).

## Acciones desde el Sur

En cónclaves que cuentan con la participación de representantes de la sociedad civil, como el de Salvador de Bahía, en Cuenca, y en el Foro Social Mundial (FSM) realizado en Belem-Brasil, se viene cuestionando al sistema capitalista y a organismos internacionales, como el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial.

En este último encuentro se hizo un llamado en pro de la implementación de un nuevo modelo económico y social, se reconoció que la crisis financiera es una crisis sistémica, inscrita en un contexto de crisis globales múltiples (climática, alimentaria, energética, social, etc.) y de un nuevo equilibrio de poderes.

Esta crisis afecta a toda la humanidad, empezando por los más vulnerables (trabajadores, desempleados, campesinos, migrantes, mujeres) y los países del Sur, que son víctimas de una crisis de la que no son responsables. Por ello solicitan:

- a. Poner a las Naciones Unidas en el centro de la reforma del sistema financiero.
- b. Crear mecanismos de control de movimientos de capitales.
- c. Un nuevo sistema monetario internacional.
- d. Erradicación de los mercados de derivados y la especulación sobre las materias primas.
- e. Desmantelamiento de los paraísos fiscales.
- f. Anulación de la deuda insostenible e ilegítima

## 2. Propuestas finales

### En el ámbito internacional

- Generación de una nueva arquitectura financiera internacional, el establecimiento de un nuevo Sistema Monetario Internacional, fundado en un nuevo sistema de reserva que incluya la creación de monedas de reserva regionales, a fin de acabar con la supremacía del dólar y asegurar la estabilidad financiera internacional, así como la creación de mecanismos internacionales, permanentes y obligatorios de control de movimiento de capitales.
- La prohibición de los fondos especulativos, así como de los mercados no regulados, donde se intercambian productos derivados y otros productos tóxicos fuera del control público.
- La puesta en marcha de un mecanismo global de control público y ciudadano de los bancos e instituciones financieras.
- La erradicación de la especulación de los precios de las materias primas, empezando por los alimentos y productos energéticos.

- El desmantelamiento de los paraísos fiscales.
- La anulación de la deuda insostenible e ilegítima de los países empobrecidos y el establecimiento de un sistema responsable, democrático y de financiamiento soberano, al servicio de un desarrollo justo y sostenible.

### En el ámbito regional

- Acelerar la creación y operación del *Banco del Sur* para depositar las reservas de cambio de nuestros países y que sirva también para construir un nuevo modelo de desarrollo, al servicio de las personas, solidario, basado en los derechos humanos y el respeto a la naturaleza; y abandonar las prácticas e imposiciones del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional.
- Realizar la auditoría de la deuda pública, tanto la interna como la externa, y declarar soberanamente la nulidad de las deudas ilegítimas, suspendiendo su pago.
- Promover la integración regional social, económica y política.





# 3

## EVALUACIONES SOBRE COOPERACIÓN Y DESARROLLO DEBEN CONSIDERAR TEMAS ESTRUCTURALES DE LA POBREZA

Las promesas para lograr el desarrollo de los países más empobrecidos son mayores a los resultados efectivos, según las evaluaciones sobre la cooperación internacional y la efectividad de la ayuda.

La llamada ayuda para el desarrollo es controlada por los organismos que siguen las líneas de los países ricos, manteniendo condicionalidades que frenan el crecimiento.

Más aún, en los eventos internacionales realizados para ajustar el rol de la cooperación no se analizan los temas estructurales de la pobreza.

Por otra parte, los países ricos no asumen su responsabilidad sobre la crisis actual y, contrariamente, fortalecen el rol de las instituciones financieras internacionales.

Desde las organizaciones sociales, surge el cuestionamiento de que la ayuda está más enfocada al crédito que a la donación, lo que supone incrementar los niveles de endeudamiento.

En este escenario, los países pobres buscan implementar políticas propias, con una nueva estructura financiera y comercial, a partir del fortalecimiento de mecanismos de alianza y acción común.



### LA EFECTIVIDAD DE LA AYUDA Y EL DERECHO AL DESARROLLO SE QUEDAN EN PROMESAS

María José Romero (Instituto del Tercer Mundo – ITeM)

La Declaración del Tercer Foro de Alto Nivel sobre la Efectividad de la Ayuda, realizado el 2008 en la ciudad de Accra, Ghana, reafirmó los objetivos de la Declaración de París. Con un lenguaje mejorado, se lograron avances respecto a la lista de promesas, pero no en cuanto a la implementación.

La Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda y el Derecho al Desarrollo fue suscrita el 2005 por más de un centenar de gobiernos y agencias de cooperación internacional, con el objetivo de armonizar y mejorar la administración de la cooperación.

En la reunión de seguimiento, realizada en Accra, las organizaciones sociales concurrieron en un número sin precedentes, con el propósito de revertir su exclusión de los acuerdos y los procesos anteriores dedicados a la ayuda.

Finalmente, se logró introducir algunas mejoras a la Declaración, pero continúa siendo cuestionado en varios puntos, como la formulación de plazos, la ayuda poco predecible, el liderazgo de los países subdesarrollados en la división del trabajo y los indicadores utilizados.

La Declaración establece cinco principios sobre la implementación de la ayuda oficial al desarrollo:



- a) Apropiación (Ownership), por parte de los países en desarrollo, de sus políticas y estrategias.
- b) Alineación de los países donantes a los procedimientos definidos por los países en desarrollo.
- c) Armonización de los países donantes para que sus acciones sean más transparentes y colectivamente eficaces.
- d) Gestión orientada a resultados: Todos los países administrarán los recursos y mejorarán la toma de decisiones.
- e) Mutua responsabilidad y rendición de cuentas

Las Organizaciones de la Sociedad Civil calificaron a la Declaración como el típico enfoque de programa de ayuda controlado por el donante, que establece relaciones desiguales entre los países y condicionalidades. Adicionalmente, los derechos humanos, incluido el derecho al desarrollo, no son aspectos claramente mencionados en la Declaración de París.

Por otra parte, el actual proceso de monitoreo de la Declaración de París es asimétrico, genera relaciones de poder entre cooperantes y receptores, donde los donantes se monitorean ellos mismos, mientras que los receptores son monitoreados por el Banco Mundial y por otros organismos.

Uno de los principales actores en la Declaración de París es el Banco Mundial, que coordina a todos los donantes y también hace de árbitro en la medición de algunos principios, principalmente a través de información elaborada por el mismo Banco y con fuentes externas a los países (Evaluación Institucional y de Políticas de País - CPIA, Reducción Estratégica de la Pobreza - PRSP, Informe de Progreso 2005 del Marco de Desarrollo Integral).

*“Si la ayuda quiere ser eficiente para el desarrollo, debe contribuir al espacio disponible para diseñar las propias políticas que tienen los países en desarrollo y no limitar ese espacio introduciendo por la puerta trasera condicionalidades en temas como la contratación pública, que los Estados parte han rechazado en las negociaciones de la Organización Mundial del Comercio (OMC)”.*

**Roberto Bissio**, Coordinador del Instituto del Tercer Mundo y Social Watch

## EL DESAFÍO ES AVANZAR HACIA UNA VERDADERA COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO

*Alberto Croce (Fundación SES Argentina)  
y Ana Tallada (Jubileo Perú)*

Los países postergados deben determinar e implementar sus propias políticas para lograr su desarrollo social, económico y medioambiental, comprometiéndose a fortalecerse en su capacidad de gestión, señala uno de los puntos centrales de la Agenda de Acción de Accra

Por su parte, los países donantes deben comprometerse a un diálogo más abierto y que fortalezca las capacidades de los países en desarrollo; utilizando, cuando sea posible, los sistemas de medición y adquisición de los países socios.

Se debe trabajar fuertemente en armonizar la ayuda en los países socios para que los procesos sean más efectivos y menos complicados; así como aumentar las donaciones.

Las conclusiones también señalan que se reconoce y se acoge a los nuevos actores en la cooperación internacional, en especial, la cooperación entre los países y mecanismos del Sur (Sur-Sur), además de cooperación triangular.

Se espera profundizar el compromiso con la participación de las organizaciones de la sociedad civil en todos estos procesos y lograr una mayor transparencia en la información.

Otros desafíos planteados son continuar trabajando en el cambio de la naturaleza de las condicionalidades, lograr que la ayuda sea más predecible, que los procesos de aprobación y otorgamiento de fondos en los países donantes no traben los procesos de desarrollo en los países socios.

Se considera como los principales problemas de la época el cambio climático, la crisis de alimentos y los precios del petróleo.

También se observó que la cooperación se traduce en más

créditos en lugar de donaciones, aspecto que es determinante en la deuda de los países subdesarrollados.

### Algunas observaciones de sociedad civil

En estas reuniones se destaca el peso de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo (OCDE), conocida como el club de los países ricos, cuando debería ser el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC) la instancia que asuma un rol más protagónico en la asistencia técnica y en el fortalecimiento de capacidades.

El análisis debería enfocarse más en evaluar la eficacia del desarrollo concebido por los donantes y el sistema actual, que en la eficacia de la ayuda, asumiendo su estrecha relación con el comercio, la deuda y el sistema de gobernanza mundial.

Asimismo, se debería mencionar la importancia de respetar los presupuestos y planes de desarrollo de los países que involucran la participación de parlamentarios, sociedad civil y gobiernos subnacionales.

Faltó una decisión más contundente sobre la eliminación de las condicionalidades de la ayuda y la implementación de un sistema de control, así como un análisis más profundo sobre la cooperación sur-sur, entre otros.

### América Latina

Desde América Latina, se hacen los siguientes planteamientos:

- Que la “ayuda” sea una cooperación verdadera, y el fin sea el desarrollo más que el crecimiento.
- Trabajar el tema de la cooperación Sur-Sur entre los países de América Latina, la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) y la creación de una moneda regional.
- Incluir el tema de desendeudamiento, porque la ayuda termina siendo más deuda.
- Incorporar la cooperación con países de renta media.
- Impulsar el rol de las organizaciones sociales de la región.



## HAY AVANCES, PERO LOS PLANTEAMIENTOS NO RESPONDEN A LA CRISIS ACTUAL

Patricia Miranda-Fundación Jubileo  
y Raúl Mauro-Latindadd

Uno de los principales retos de las reuniones celebradas en la ciudad de Doha, Qatar, fue responder adecuadamente a las múltiples crisis que afronta el mundo, en consideración de la situación de los países en desarrollo y su vulnerabilidad para afrontar los impactos de las consecuencias de las decisiones de los países más ricos.

En este encuentro internacional, realizado a fines de 2008, participaron representantes de Estados, Instituciones Financieras Internacionales, sector privado y sociedad civil, entre otros.

El documento final presenta algunos avances en beneficio del desarrollo; sin embargo, las negociaciones llegaron a acuerdos tibios en muchos temas.

La sociedad civil destacó el colapso de las instituciones de Bretton Woods (Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional) y los problemas de buen gobierno y gobernanza que resultaron en la actual crisis financiera y económica, considerada como la más grande del mundo.

Se cuestionaron las prioridades del mundo, ya que los rescates financieros no tuvieron en cuenta a los pobres, calculando que los recursos movilizados para este efecto habrían superado los niveles requeridos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

### Entre los aspectos positivos de Doha se destaca:

- El establecimiento de una relación clara entre la promoción de la igualdad de género, empoderamiento de la mujer y el desarrollo equitativo y efectivo.
- El protagonismo del trabajo decente como herramienta para acabar con la pobreza.

- La incorporación de algunos mecanismos innovadores de financiamiento para alcanzar los ODM.
- El reconocimiento de la necesidad de una responsabilidad conjunta entre deudores y acreedores, el financiamiento responsable y una gestión de deuda nacional con las propias estrategias nacionales de los países.
- Se logró un acuerdo para que la ONU realice una conferencia de alto nivel sobre las crisis financiera y económica y su impacto en el desarrollo.
- Se incorporó el tema de justicia tributaria y se reconoció la importancia de un debate para revisar la arquitectura financiera y monetaria, y las estructuras económicas de gobernanza mundial.

#### Entre los aspectos negativos se mencionan:

- No se planteó la revisión de las cuestiones sistémicas que afectan la pobreza y la actualización del comité tributario de las Naciones Unidas para evaluar la problemática de las evasiones tributarias.
- No se hizo hincapié en las asimetrías y desventajas existentes para los países en desarrollo ni se mencionó la necesidad de una reforma al sistema de comercio internacional.
- No se incluyó la importancia de considerar la legitimidad de los préstamos y sus procesos; y en ningún caso fue considerada la auditoría de deuda.
- Se plantea reformar las instituciones de Bretton Woods, pero al mismo tiempo se reafirma y fortalece su mandato.
- No se evidencia un cambio de actitud en los países desarrollados, como generadores de las crisis; y continúan encarando el tema más con un sentido de “ayuda” a los países subdesarrollados para adaptarse a los cambios y a la crisis, y no con un sentido más consciente para tomar acciones como directos responsables.

*“Es necesario crear un puente entre el G20 y el resto del mundo para que las políticas lleguen a los países desarrollados y a los países en desarrollo”. Ban-Ki Moon, Secretario General de la ONU*

## EURODAD PLANTEA DEMOCRATIZAR LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES

Alex Wilks y Nuria Molina / EURODAD

Participación a través de videoconferencia

La crisis provoca una reducción de los recursos de cooperación y conduce a los gobiernos a prestarse de entidades multilaterales; simultáneamente, surgen nuevas necesidades como el financiamiento para afrontar el cambio climático, afirma la Red Europea sobre Deuda y Desarrollo (Eurodad).

En el análisis de Eurodad, se prevé la posibilidad de que las Instituciones Financieras Internacionales (IFI) tendrán más capacidad de reacción y captación de fondos en mercados de capital globales para incrementar sus recursos y así otorgar créditos en comparación de la capacidad de reacción bilateral de los países europeos.

El estudio de situación advierte que los resultados de la crisis se harán más visibles en las programaciones de los presupuestos nacionales del 2010.

La red europea propone:

- La democratización de las Instituciones Financieras Internacionales, la implementación de niveles de transparencia.
- El rol de asesoramiento del Banco Mundial y del FMI es un mecanismo para imponer la asignación de préstamos. Es importante lograr la desvinculación de sus roles como asesor y prestatario.
- Un cambio en el paradigma de trabajo del Banco Mundial como una demanda de mediano o largo plazo.
- Identificar demandas para mantener una menor influencia y bajo nivel de intervención del FMI sobre los países con bajos ingresos.
- Ante la crisis, el FMI no debería intervenir en créditos de largo plazo, sino únicamente en balanza de pagos.

Desde la Unión Europea se vislumbran avances como la consideración de la eliminación de las condicionalidades y una justicia tributaria que suprima los paraísos fiscales.

Por otra parte, demanda tener una visión conjunta entre las organizaciones sociales del Norte y Sur en relación al financiamiento responsable. Eurodad aportó a este tema con una Carta sobre Financiamiento Responsable, que contempla principios para evitar créditos ilegítimos.

# 4

## NUEVAS ALTERNATIVAS DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO REGIONAL

El escenario en la región se caracteriza por el fracaso del consenso de Washington, el surgimiento de gobiernos con sensibilidad social, pero en medio de una crisis financiera global y caída de precios internacionales de materias primas, además de la reducción de los montos de cooperación en el continente.

El fracaso del modelo obligó a las instituciones financieras internacionales a realizar modificaciones de forma, pero no de fondo, respecto a sus programas. Bajo este esquema, las estrategias de reducción de la pobreza priorizan el enfoque macroeconómico, a expensas de lo social.

Lo positivo es que hay más espacios de participación de la sociedad civil.

Uno de los debates pendientes es abordar la situación de inequidad en el mundo. De esto se desprende que las sociedades latinoamericanas también movilizan recursos, esfuerzos e iniciativas enfocadas al desarrollo.

Otro aspecto colateral es la necesidad de la transparencia y rendición de cuentas, lo que atañe a gobiernos e instituciones financieras, pero también a las organizaciones sociales, las que deben predicar con el ejemplo.



### EL PRINCIPAL PROBLEMA NO ES LA POBREZA SINO LA DESIGUALDAD

*Rubén Fernández - ALOP*

**E**n el debate internacional deben incluirse otros temas esenciales, porque el principal problema no es la pobreza, sino la desigualdad. Muy pocos ostentan una mayor cantidad de dinero y recursos, mientras la mayoría de la población mundial se encuentra en situación de desventaja.

La distribución de la riqueza y del ingreso es uno de los componentes sobre la desigualdad, además del abordaje sobre la equidad de género, generacional y étnico, entre otros temas fundamentales.

#### **Rol de la sociedad**

En los escenarios de discusión mundial, se constata que las organizaciones de la sociedad civil (OSC) cumplen un rol como agentes de desarrollo, donantes, vigilantes del interés público, además de canalizar energía solidaria y movilizar recursos.

La participación permite cuestionar el concepto de ayuda al desarrollo, como si ésta moviera únicamente recursos desde el Norte, siendo que desde el Sur hay gigantescos aportes en procura del desarrollo.

En este mundo, como está, hay más plata de un lado que del otro, pero en el otro hay

recursos valiosos, sin los cuales la eficacia del desarrollo es imposible. Sin la creatividad, movilización y anarquía colectiva, el proceso no funciona. Es una relación entre dos que tienen recursos, posibilidades y necesidades.

En el debate, también se asume que la eficacia debe estar medida en un triángulo valorativo sobre los derechos humanos; en otro vértice la equidad, con sus variables de género, generación y etnias; y en otro la sostenibilidad.

Estas líneas son algunas que se plantean en escenarios de debate, en los que los movimientos y las redes de la sociedad civil de América Latina y El Caribe tienen presencia y participación activa, en deliberaciones y acciones de incidencia frente a gobiernos y organismos multilaterales.

Como efecto de eventos, como la Cumbre de París o la Cumbre sobre Alineamiento, se creó, por ejemplo, el Advance Group, grupo de consulta conformado con participación equitativa de países del Norte y del Sur. La mitad por organizaciones sociales del Norte y la otra mitad del Sur.

Desde esta instancia se promovió una consulta mundial liderada por la sociedad civil. Más adelante, en Nairobi, las OSC resolvieron tener, en paralelo, su propia dinámica, creándose otra instancia denominada Better Aid.

### Rendición de cuentas

Desde estos espacios de participación, se plantea que la transparencia y rendición de cuentas de donantes y gobiernos es central para que haya mayor eficacia y para que los proyectos de desarrollo avancen mejor.

Pero esta demanda de transparencia y rendición de cuentas también involucra a las organizaciones sociales que, por principio ético y sin esperar la interpelación desde fuera, deben asumir estas mismas líneas de acción en su interior, dando el ejemplo, como una necesidad autogenerada.

## LA COOPERACIÓN SOLIDARIA DEBE FORTALECER LA RELACIÓN SUR-SUR

*Carlos Pacheco, Trocaire / Nicaragua*

Muchas agencias de cooperación bilateral y multilateral unieron esfuerzos en la implementación de las estrategias de reducción de la pobreza, pero aumentaron la carga de nuevas condicionalidades para sus desembolsos.

Una de las modalidades de la cooperación ha sido el apoyo presupuestario como contribución directa al Presupuesto General del país; sin embargo, esas prioridades “nacionales” duraron sólo el periodo gubernamental.

El Apoyo Presupuestario, como modalidad de cooperación, fracasó en América Latina, no así en África.

Con respecto a la Unión Europea, América Latina ha ido perdiendo importancia, tanto que la tendencia es considerar a la región como una de ingreso medio. La cooperación se reduce y la misma ha dado un giro a lo económico y comercial, disminuyendo la atención a prioridades históricas como la democratización y los derechos humanos.

La cooperación bilateral también tiende a concentrar su presencia en menos países de la región, para focalizarse en países con mayores índices de pobreza, en África.

Contradictoriamente, se retiró ayuda de países pobres como Honduras y Nicaragua para concentrar recursos en Colombia. Parece un abandono al principio de la lucha contra la pobreza, para centrarse en el de resolución de conflictos.

Alternativamente, surgió la cooperación solidaria, pero está fragmentada y con diversos enfoques y criterios. Las ONG están convirtiendo las reivindicaciones históricas en proyectos y el sustento político es sustituido por tecnicismos.

Algunas de las prioridades de la cooperación solidaria que se observan en la región son, entre otras, la atención a procesos políticos, derechos socioeconómicos y culturales, la calidad de vida y temas vinculados al cambio climático y a la seguridad alimentaria.

# 5

## ACCIONES PARA ELIMINAR PARAÍSO FISCAL Y AVANCES HACIA SISTEMAS TRIBUTARIOS MÁS JUSTOS

La política de países que alientan los paraísos fiscales beneficia a los más ricos y ahuyenta a las pequeñas empresas. Una cuarta parte de la riqueza mundial está en estos escondrijos. Con esos montos se cubrirían, de sobra, los costos para alcanzar los Objetivos del Milenio.

Entre algunas propuestas contra los paraísos fiscales están mejorar la base imponible del impuesto, establecer deducciones por doble imposición internacional, aplicar justas deducciones por actividades de exportación, adoptar el Régimen de Transparencia Fiscal Internacional y efectivizar los impuestos sobre la renta de las personas naturales; además de lograr que las Instituciones Financieras Internacionales prohíban estas prácticas.

Otro tema para las finanzas públicas es la situación impositiva y la necesidad de avanzar hacia una justicia tributaria, la misma que reemplazaría al endeudamiento de los países.



### LOS RECURSOS ESCONDIDOS EN PARAÍSO FISCAL PODRÍAN ALCANZAR PARA ERRADICAR LA POBREZA EN EL MUNDO

Lincoln Villanueva, FOSDEH Honduras

Un paraíso fiscal es aquel territorio o Estado donde ciertos impuestos son muy bajos o no existen, principalmente en relación a impuestos directos que facilitan la elusión y evasión fiscal de contribuyentes pertenecientes a otras jurisdicciones.

Se aprovecha un paraíso fiscal trasladándose o haciéndose residente de un país a efectos fiscales del mismo, o estableciendo una entidad jurídica separada o subsidiaria (una compañía extraterritorial —*offshore*—, de fideicomiso) en el paraíso fiscal, donde los activos se transfieren a la nueva compañía o entidad de forma que los beneficios pueden ser realizados o las rentas cobradas en el paraíso fiscal.

A pesar de la falta de transparencia en estos ámbitos, realizar algunas operaciones financieras es legal, siempre que lo conozca el fisco del país 'esquivado'. Este matiz marca la diferencia entre la 'elusión fiscal' y el delito por evasión.

No obstante, si los paraísos fiscales beneficiaran a todo el mundo, nadie pagaría impuestos, lo que no parece ser una práctica muy extendida. En los laberintos financieros de los paraísos fiscales sólo hay grandes patrimonios.

La política de estos países beneficia sólo a los ricos, mientras ahuyenta a las pequeñas empresas y no favorece la entrada de inmigrantes, lo que explica porqué sus poblaciones suelen ser pequeñas a pesar de acumular tanta riqueza. Este hecho depende de la legislación de los países involucrados y de las circunstancias particulares de las compañías o individuos implicados.

La OCDE tiene un listado de los paraísos fiscales en el mundo, ubicados principalmente en El Caribe, Asia, Londres, Japón, entre otros. Estos son escondrijos de una cuarta parte de la riqueza privada mundial; que, según el FMI y ONU, de pagar impuestos, cubrirían de sobra los costos para alcanzar los Objetivos del Milenio.

De acuerdo con la red Tax Justice Network, los países en desarrollo pierden ingresos anuales por montos superiores a la cooperación internacional que reciben, estimando que los fondos extraterritoriales llegan a \$us 11,5 billones de dólares, equivalente a cinco veces el monto estimado por el Banco Mundial para alcanzar el objetivo de erradicar la pobreza del mundo hasta el 2015.

Este monto de dinero también podría costear la transformación de la infraestructura energética mundial para encarar el cambio climático.

Entre otras formas de paraísos fiscales están el anarcocapitalismo/narco Estado, banco extraterritorial (*offshore*), compañía extraterritorial (*offshore*), evasión de impuestos, zona franca, secreto bancario, blanqueo de dinero, lavado de activos, deuda basura, entre otros.

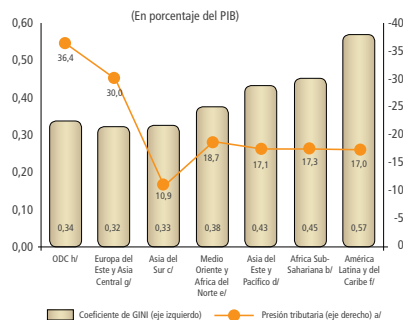
Entre algunas propuestas de medidas antiparaíso fiscal están el mejorar la base imponible del impuesto, establecer deducciones por doble imposición internacional, justas deducciones por las actividades de exportación, adoptar y hacer efectivo el Régimen de Transparencia Fiscal Internacional (TFI), efectivizar los impuestos sobre la renta de las personas naturales, efectivizar el impuesto sobre la renta de no residentes, mejorar los sistemas de declaración de no residentes, exigir el cumplimiento de comunicación de participaciones en sociedades, las Instituciones Financieras Internacionales (IFI) deben incorporar la prohibición de paraísos fiscales en sus documentos estratégicos y programáticos.

## JUSTICIA TRIBUTARIA PARA REDUCIR LAS BRECHAS DE DESIGUALDAD EN AMÉRICA LATINA

Javier Gómez - CEDLA Bolivia  
y Raúl Mauro - Latindadd Perú

Los impuestos y la deuda son importantes fuentes de financiamiento de los países de América Latina, una menor dependencia de recursos externos sería posible si se logran mayores niveles de recaudaciones y su respectiva progresividad.

La presión tributaria en América Latina es más baja en comparación con otras regiones, con un nivel que resulta inadecuado para el financiamiento público.



Gini: Cercano a 0 es distribución equitativa y cercana a 1 inequitativa.

OCDE: Países más desarrollados del mundo

Si bien en algunos países de la región se incrementó la presión tributaria, ésta no genera necesariamente una mejora en los sistemas redistributivos; más aún, los sistemas de tributación regresivos que caracterizan a la región profundizan la desigualdad.

Los países que muestran un mayor nivel de Producto Interno Bruto por habitante (PIB) no coinciden con los de mayor



presión tributaria. De los seis países con un PIB de más de \$us 8.000 por habitante sólo Argentina, Brasil y Uruguay se encuentran entre los de mayor presión.

Algunos países mejoraron su solvencia fiscal mediante el incremento en la presión tributaria, como única respuesta ante las demandas y restricciones originadas en la crisis de la deuda y la demanda de financiamiento para atender sus pagos, como Brasil y Argentina. Este es un factor que influye sobre el nivel de carga tributaria.

Por otra parte, muchos de los países de la región tienen fuentes de financiamiento no tributarias que son de suma importancia. Venezuela, Bolivia, México, Ecuador, Chile y Paraguay son ejemplos donde los recursos naturales brindan ingresos fiscales de tal importancia que han relevado a sus gobiernos la necesidad de afianzar la recaudación tributaria.

En los últimos años, se evidencia una mayor tendencia hacia el Impuesto al Valor Agregado (IVA), alejándose del cobro de impuestos al comercio exterior (liberalización), y la desaparición de los impuestos a las exportaciones y reducción de los aranceles a las importaciones.

En América Latina, los principales ingresos son a través de impuestos indirectos e ingresos no tributarios, a diferencia de los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

Contrariamente a Europa, en Latinoamérica hay más tendencia a cobrar impuestos a las sociedades que a las

rentas de las personas, los cuales son más susceptibles a ser evadidos y con regulaciones de devolución de tributos, como estímulos para la inversión extranjera.

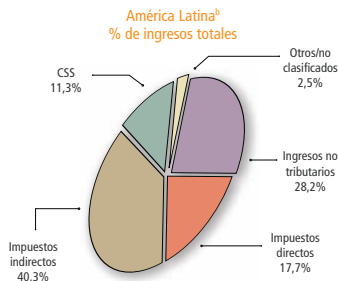
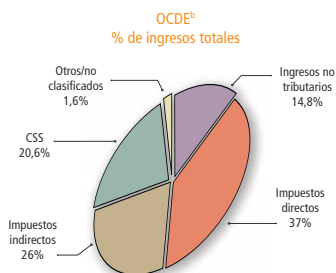
No hay políticas tributarias en los países de la región, y el incremento registrado en los ingresos fiscales se debe sobre todo a los precios internacionales. La presión tributaria es insuficiente, no permite proveer de bienes públicos con cobertura y calidad necesarias, y en suma no se tiene un impacto en la reducción de las brechas de desigualdad.

En la coyuntura de crisis, los países requerirán más ingresos y, dado el menor acceso a financiamiento externo concesional, las opciones serán reducir otros gastos, incrementar la renta o, lo que sería peor, postergar la inversión social.

La región tiene Estados dependientes de otras fuentes de financiamiento como la deuda externa y en los últimos años con deuda interna, en condiciones más caras y en varios casos con recursos de las pensiones de los trabajadores.

Ante la situación descrita, se recomienda:

- 1) En relación con el nivel de recursos: incrementar su captación y mejorar la calidad de los sistemas tributarios.
- 2) En relación a la estructura tributaria: dar prioridad a la imposición a la renta (elevar el nivel y mejorar el balance renta personal/sociedades).
- 3) En relación con la administración del sistema: aumentar el cumplimiento (menos evasión y menos morosidad, con prioridad en los impuestos directos).



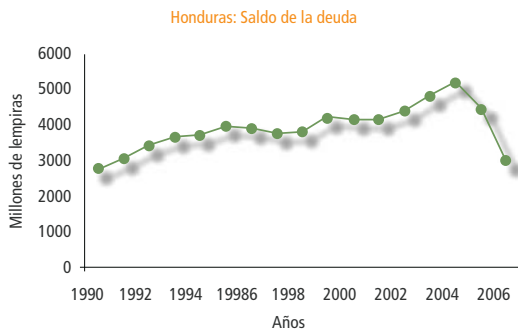
# DEUDA Y POBREZA SON ES LABONES DE LA MISMA CADENA

# 6



## LA REDUCCIÓN DE LA DEUDA NO SE TRADUJO EN REDUCCIÓN DE LA POBREZA

Lincoln Villanueva, FOSDEH-Honduras



Los saldos de deuda externa de países que se beneficiaron de los programas de condonación han bajado considerablemente; pero, a pesar del alivio, la situación de pobreza de sus pobladores no ha mejorado considerablemente.

Debido a sus necesidades y compromisos, los países pobres se han vuelto a endeudar.

Las condiciones y condicionalidades de los financiadores aún complican su situación.

Otro rasgo es que éstos países han echado mano a la deuda interna, saldos que han estado en crecimiento continuo.

No obstante, las condonaciones del endeudamiento externo son sólo el inicio para la revisión del sistema económico y social.

Desde instancias de la sociedad se promueven estudios y propuestas para alcanzar la sostenibilidad fiscal de los países más empobrecidos.

Como efecto de los programas de condonación, Honduras bajó el saldo de su deuda externa a una cifra que bordea los 3.000 millones de dólares, la misma que en 2004 se situaba en 5.000 millones; sin embargo, esta situación no se tradujo en avances de reducción de la pobreza.

Actualmente, la preocupación gira en el nuevo endeudamiento, vía bilateral o multilateral (BID, BCIE, ALBA), y el endeudamiento interno creciente. Se estima que hay un gran porcentaje de deuda impuesta y hasta ilegítima, pero no se hizo una auditoría a la deuda.

La condonación de la deuda no es la solución total para reducir la pobreza, sino un primer paso para la revisión del sistema económico y social.

En el marco de los alivios de deuda, Honduras diseñó la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP), financiada con recursos del alivio de la deuda externa, bajo la Iniciativa HIPC; así como de otros recursos provenientes del esfuerzo interno y apoyo adicional de los cooperantes. Si bien las estadísticas oficiales muestran que la desigualdad y pobreza se han reducido; en los hechos, no se evidencia este cambio, pese a que a nombre de la ERP se han gastado más de 6.500 millones de dólares.

La ERP no tuvo el impacto anhelado, debido a la escasa voluntad política del Gobierno, la desviación de fondos fuera de la ERP, el no disponer de los recursos nacionales complicó el acceso a estos fondos (72 pasos que cumplir) y la creación de programas asistencialistas paralelos (duplicando la ERP).

Entonces, ¿es sostenible endeudar al país para el pago de gasto corriente y otros gastos que no tengan un impacto en la reducción de la pobreza y la desigualdad?

La inversión pública está más orientada a gastos no pobre que en el gasto en redes de protección social.

Lo que sí queda claro es que Honduras, en el corto plazo, contará con una deuda externa mucho más alta a la reportada antes de los procesos de condonación de la deuda externa y, adicionalmente, una deuda interna en constante ascenso.

*Actualmente, el 64% de la deuda externa de Honduras es multilateral, el 30% bilateral y el 6,3% comercial (banca y proveedores).*



## GESTIÓN DE DEUDA Y ESTRATEGIA DE FINANCIAMIENTO POST ALIVIO DE DEUDA PARA BOLIVIA

*Patricia Miranda, Fundación Jubileo*

Los diferentes procesos de renegociación y condonación, sobre todo en la década de 1990, redujeron significativamente el saldo de la deuda externa de Bolivia. El saldo a 2003 bordeaba los 5.000 millones de dólares y para 2008 se situó en 2.400 millones.

En contraposición, la deuda interna se incrementó en los últimos años. Aproximadamente, el 50% del saldo actual de esta deuda fue generada por política monetaria y el restante 50% por política fiscal.

El alivio de deuda externa significó la liberación de 150 millones de dólares anuales en promedio, y en los próximos 10 años significará más de 200 millones. Estos recursos son destinados principalmente al apoyo presupuestario y a transferencias hacia los gobiernos municipales para el financiamiento del sector salud, educación e infraestructura productiva.

En los últimos 10 años, más del 40% de la deuda externa contratada ha sido destinada al sector transportes, es decir, a la construcción de infraestructura caminera y corredores transnacionales. Sin embargo, los niveles de desigualdad y pobreza prácticamente se han mantenido en Bolivia, sin evidenciar un verdadero impacto en el desarrollo.

A pesar de las condonaciones, es necesario enfocarse en el nuevo endeudamiento, dado que en las últimas dos gestiones se ha contratado más deuda que en años pasados, principalmente de acreedores bilaterales como Argentina, Brasil y Venezuela, y de acreedores multilaterales como la Corporación Andina de Fomento (CAF).

Entre los mecanismos para aportar hacia una mayor responsabilidad en el financiamiento futuro, Fundación Jubileo impulsó en Bolivia la realización de un Análisis de Sostenibilidad de Deuda a cargo del Gobierno de Bolivia,

con el apoyo del Gobierno de Alemania y la incidencia de organizaciones de sociedad civil alemanas (Hildesheim, Treveris y Jubileo Alemania). Su elaboración, hasta el momento parcial, ha tenido la participación de diferentes instituciones del gobierno boliviano, relacionadas con la deuda pública, así como los aportes de la sociedad civil.

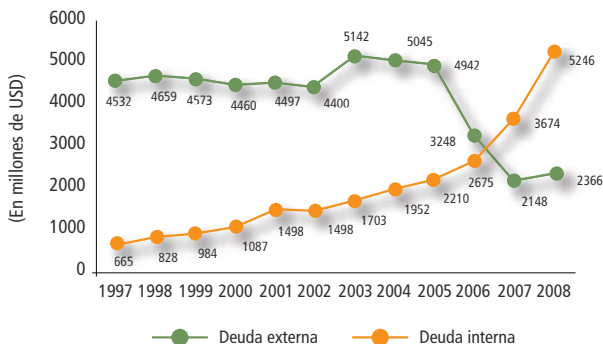
Se planteó la realización de este análisis con un carácter integral que involucre a la deuda interna y externa, y con un enfoque de desarrollo humano; es decir, con la priorización del logro de las metas sociales de Bolivia y los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), de manera que se determinen las necesidades de financiamiento en función a estos objetivos y el nivel de concesionalidad necesario para no afectar la sostenibilidad fiscal y no generar una mayor deuda social.

Una estrategia de financiamiento de esta naturaleza, como parte de una gestión de deuda integral, se convertiría en un instrumento de negociación con potenciales acreedores y contribuiría a un financiamiento responsable mutuo, así como a un empoderamiento (ownership) del propio país y su sociedad civil.

Por otra parte, la auditoria de la deuda externa es otro proceso que se impulsa en Bolivia, cuyos resultados se convertirán en un importante insumo hacia un financiamiento responsable.

Sin embargo, el problema del endeudamiento, la erradicación de la pobreza y el desarrollo deben ser abordados también a partir de iniciativas globales, como la una nueva arquitectura financiera y la eliminación de asimetrías en el marco internacional; y una reforma tributaria, una asignación justa del gasto y una redistribución equitativa de los recursos en el ámbito nacional.

### Bolivia: Evolución deuda externa e interna



# 7

## AUDITORIAS DE DEUDA SE ACTIVAN EN PAÍSES DE LA REGIÓN

Rómulo Torres,  
Coordinador Latindadd

Varios países de América Latina emprendieron exitosas experiencias de auditoría de la deuda y otros proyectan realizar el mismo estudio. Este trabajo es una de las líneas de acción de la Red Latinoamericana sobre Deuda, Desarrollo y Derechos (Latindadd).

Brasil, Perú, Argentina y Ecuador son algunos de los casos con resultados importantes y próximamente seguirán procesos similares Bolivia y Paraguay.

En el caso de Brasil, el antecedente más antiguo se remite a 1931, cuando el Presidente Getulio Vargas llevó a cabo una investigación.

Posteriormente, en 1987, se creó una Comisión Especial del Senado Federal para la deuda externa, cuyo resultado fue decretar una moratoria técnica por varios meses.

Más adelante, el 2000, Jubileo Sul de Brasil realizó la Auditoría Ciudadana, con estudios técnicos.

En Argentina, la investigación de Alejandro Olmos, sobre deuda ilegítima y odiosa, fue llevada a los tribunales.

En Perú, la Comisión Investigadora del Congreso sobre la Deuda Pública Externa fue conformada el 2001.

En Ecuador, la Comisión Integral de Crédito Público, conformada en 2007, detectó una cadena de irregularidades.

Entre las últimas iniciativas de auditoría se encuentran la del Gobierno paraguayo para crear una Comisión de Auditoría de Deuda, en Brasil se forma una Comisión Parlamentaria de Investigación de la Deuda Pública y en Bolivia se avanza hacia la conformación técnica de una comisión congresal, con participación de la sociedad civil.



Al centro, el presidente de la Cámara de Diputados de Bolivia, Edmundo Novillo, en reunión con miembros de Latindadd.

### ECUADOR: LA AUDITORIA DE LA DEUDA DETECTÓ MÚLTIPLES IRREGULARIDADES

Hugo Arias, ex miembro CAIC

Condiciones y condicionalidades perjudiciales para el país, pérdida de soberanía, renuncia a la reclamación, falta de transparencia, traspaso de deudas privadas al Estado, violación de derechos y leyes, usura y anatocismo son algunos de los hallazgos encontrados por la Comisión para la Auditoría Integral de Crédito Público (CAIC), creada en julio de 2007 por el Presidente de Ecuador, Rafael Correa.

El mandato con el que esta comisión inició su trabajo fue:

- Demostrar la legitimidad del endeudamiento.
- Determinar si las condiciones del préstamo violaron la ley o el bien público, si fueron injustos y si tuvo impactos sociales y ambientales.
- Identificar a los responsables que negociaron deudas ilegítimas o malversaron fondos públicos.
- Activar los mecanismos de exigibilidad orientada a la anulación de dichos préstamos.
- Evaluar los nuevos endeudamientos y, de ser el caso, impedir nuevas deudas que no estén articuladas al desarrollo humano y sustentable del país.

Entre las conclusiones principales de la CAIC se encuentran:

1. La identificación de características y condicionalidades perjudiciales, como ser la injerencia en asuntos internos del país, con lesión a la soberanía; renuncia a la inmunidad de jurisdicción y al derecho a la defensa y reclamación; violación de derechos fundamentales de personas y pueblos, así como irrespeto a los instrumentos internacionales de derecho; cláusulas abusivas; violación de los estatutos del FMI, BM, BID y leyes de los estados prestamistas y prestatarios; relación asimétrica entre las partes contratantes; usura y anatocismo.
2. Los procesos de reestructuración no transparentes generaron la transferencia de deudas privadas al Estado, canjes y pagos anticipados injustificados y costos onerosos, provocando desvíos y distorsiones en el destino de los créditos para atender las exigencias de pago a los acreedores privados del exterior.
3. La violación continua de la Constitución, Código Civil, Código de Comercio, Ley Orgánica de Administración Financiera y Control, Ley de Consultoría, Ley de Contratación Pública, entre otras.
4. Se desconocieron los pactos internacionales y doctrinas jurídicas comúnmente aceptadas entre las cuales se destacan: autonomía de la voluntad, deuda odiosa, la buena fe, la excesiva onerosidad, fuerza mayor, amenaza, fuerza, dolo y error.
5. El proceso de endeudamiento de Ecuador se desarrolló en beneficio del sector financiero y empresas transnacionales, afectando visiblemente los intereses de la Nación.
6. No se consideró la base del principio de derecho romano *rebus sic stantibus* (cambio fundamental de circunstancias); por ejemplo, cambios drásticos en las tasas de interés.

Estos resultados generaron acciones de parte del Gobierno de Ecuador en cuanto a su deuda externa y el apoyo de otras instancias, como el Parlamento Latinoamericano, para replicar estas experiencias en otros países, con el objeto de identificar el uso e impacto de la deuda externa en la región.

## BOLIVIA: PARLAMENTARIOS RESPALDAN AUDITAR LA DEUDA

*Fundación Jubileo*

La conformación de una comisión técnica para iniciar una auditoría de la deuda externa de Bolivia es impulsada por Fundación Jubileo y la Red Latinoamericana sobre Deuda, Desarrollo y Derechos (Latindad), con el propósito de conocer los antecedentes y destino de los recursos que ingresaron al país en las últimas décadas y –con vista al futuro– contribuir a la definición de políticas de endeudamiento responsable.

Esta iniciativa fue positivamente acogida por los parlamentarios, en el marco de un enfoque conjunto, para crear una Comisión Especial de Auditoría de Deuda Externa en la Cámara de Diputados.

Bolivia tiene una larga historia de endeudamiento externo, contraída por sucesivos gobiernos a nombre de la población. Sin embargo, la situación de pobreza se mantuvo y la desigualdad se incrementó. El país continúa siendo exportador de materias primas y el aparato productivo no es aún un impulsor del desarrollo.

A través de la auditoría de deuda se propone investigar el uso de los recursos provenientes de los créditos externos y las condiciones y condicionalidades asumidas desde 1970.

En el caso de Bolivia, una gran parte de la deuda antigua ha sido condonada, no obstante, Fundación Jubileo tiene por objetivo la transparencia del proceso de endeudamiento y la evaluación de los efectos e impactos que tuvo para la población.

A partir de los resultados que se obtengan de esta investigación, los poderes Ejecutivo y Legislativo tendrán insumos para:

- Realizar acciones correspondientes contra los responsables, si se evidencian daños al país.

- Mejorar los procesos de endeudamiento y seguimiento sobre el uso de los recursos, para no volver a cometer errores del pasado y para que las políticas financieras estén orientadas al desarrollo.
- Contribuir con insumos y casos específicos a iniciativas internacionales para generar procesos de arbitraje más justos.
- Contribuir con propuestas para eliminar las asimetrías entre acreedores y deudores.
- Elaborar estrategias de negociación frente a las condiciones y condicionalidades impuestas por organismos financieros.
- Evaluar la deuda social contraída por el Estado con el pueblo boliviano.

### Respaldo parlamentario

La Fundación Jubileo y Latindadd presentaron esta propuesta en una reunión con algunos presidentes de comisión y otros congresistas, en una sesión de trabajo. La iniciativa también cuenta con el impulso del Parlamento Latinoamericano en Bolivia (Parlatino).

Posteriormente, de forma conjunta con la diputada Ximena Flores –animadora de este proceso al interior del Parlamento– se sostuvo una reunión con el Presidente de la Cámara de Diputados, Edmundo Novillo, para presentar los resultados obtenidos en la reunión con presidentes de comisiones parlamentarias, entre ellos José Pimentel y Elizabeth Salguero. Con posterioridad, se sostuvo otra reunión con el presidente de la Comisión de Hacienda de la Cámara Baja, Gustavo Torrico, con el propósito de definir los pasos a seguir para la conformación de la Comisión Técnica Especial.

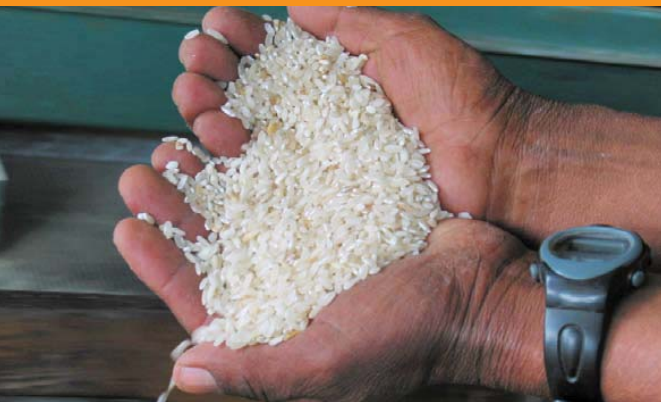
El criterio compartido entre las instancias que promoverán la auditoría de deuda en Bolivia es que el trabajo sea rigurosamente técnico, con intervención de especialistas de otras áreas del sector público y con seguimiento de entidades y organizaciones de la sociedad civil boliviana.



El Director de Fundación Jubileo, Juan Carlos Núñez, presenta ante los parlamentarios bolivianos a la delegación de Latindadd.



# LA ECONOMÍA SOLIDARIA BUSCA GANAR TERRENO FRENTE A LOS IMPACTOS DEL LIBRE COMERCIO



## LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN CENTROAMÉRICA ESTÁ EN RIESGO POR EL TLC

Georgina Muñoz, Red Nicaragüense de Comercio Comunitario

RENICC - CAD Nicaragua

**E**n los primeros años del proceso de instauración del Tratado de Libre Comercio (TLC) con Estados Unidos, el impacto para pequeños y medianos productores fue la quiebra de la débil economía rural; tendencia a favorecer la emigración del campo y riesgo para la seguridad alimentaria.

Otros efectos fueron el desconocimiento de mecanismos e instrumentos de mercado y precios, inexistencia de políticas y planes concretos para la agroindustrialización del sector y políticas públicas relacionadas al comercio exterior, sin facilitar acceso a mercados.

También se observan subsidios en favor de productores de EEUU, altos niveles de insumos agropecuarios (transnacionales), obstáculos aduaneros, fomento a la intermediación y beneficio a grandes comerciantes y mayoristas, inversiones orientadas únicamente a los servicios y al comercio, falta de identificación particular de las mujeres que están participando en el proceso y del impacto que provoca el Tratado en la economía de las mujeres campesinas.

El TLC con Estados Unidos ha sido firmado entre países con abismales asimetrías en niveles de desarrollo económico y social. No incluye un verdadero trato especial y diferenciado

Las predicciones sobre las consecuencias de dejar competir a pequeños y medianos productores locales frente a grandes productores que gozan de subsidios en sus países industrializados se ha cumplido. Los peces chicos están rumbo a la quiebra.

Como alternativa, surgieron mecanismos de financiamiento solidario para favorecer a microempresarios y productores, impulsando el comercio justo.

Las entidades de finanzas solidarias atienden a clientes excluidos; pero, además, promueven la conservación del medioambiente, la cultura y la paz.

Se rige bajo los criterios de transformación del empleo, del trabajo y de la producción social y la democratización del desarrollo.

Este modelo no anula la iniciativa privada, pero le exige responsabilidad y ética. Al sector público, le demanda planificación y concertación con la sociedad civil.

ni mecanismos que pudieran ayudar a nivelar el campo de juego para un comercio más justo y equilibrado.

Los países que ratificaron el Tratado tuvieron que poner en marcha una serie de cambios fundamentales en sus códigos legales, estructuras económicas y tributarias para facilitar las inversiones transnacionales. El TLC ha sido negociado sin respeto a las reglas democráticas, orientado a intereses de los grandes grupos empresariales exportadores de cada país.

### **Problemática campesina**

El TLC permitió el financiamiento con altos intereses y precios bajos de sus productos que no permiten obtener ganancias para cancelar deudas, lo que ocasiona pérdida de sus tierras o fincas; pérdida de rendimientos históricos; altos costos de producción por encarecimiento de insumos, transporte, combustible, servicios y semillas.

Sus secuelas se manifiestan en altos costos de energía; altos costos de secado con maquinaria; falta de protección real a los granos básicos; inexistencia de tecnología moderna de bajo costo que incremente la productividad (maquinaria, sistemas de riego, etc.).

No existe especialización en toda la cadena de producción de los principales rubros que se cultivan, relacionados con la seguridad alimentaria. La invasión de productos industrializados no asegura una nutrición adecuada; hay una dependencia de semilla mejorada por parte de los productores y una limitada diversificación de alimentos en la mayoría de las comunidades.

### **Finanzas solidarias**

Alternativamente, en América Latina se tienen bancos globalizados que trabajan con mercados solidarios y existen entidades financieras con base social para favorecer a microempresarios y productores, impulsando el comercio justo, enmarcados especialmente en grupos desfavorecidos o pobres.

Las finanzas solidarias, por lo tanto, permiten el acceso a clientes excluidos, capacidad instalada con tecnologías financieras flexibles, servicios adaptados a las características culturales, y nacieron como un concepto para dar oportunidad a gente marginada.

## **LA ECONOMÍA SOLIDARIA PROPONE CONVERTIR AL SER HUMANO EN EL CENTRO DEL DESARROLLO**

*Benjamín Percy Andía Morales CEAS – GRESP Perú*

La solidaridad en la economía es una palanca para el desarrollo de cada persona, refuerza la capacidad de las comunidades y garantiza la equidad, de modo que se compartan, de forma más igualitaria, los recursos del planeta, en un marco de desarrollo sostenible, de respeto a la vida y a la diversidad cultural.

En cambio, en el modelo del neoliberalismo, la satisfacción de las necesidades humanas es reducida a la competencia salvaje del mercado, extremo que ha sido cuestionado desde 1997, en la Declaración de Lima.

Como opción, se asume que la economía solidaria incorpora la cooperación, el compartir y la acción colectiva, colocando al ser humano como centro del desarrollo económico y social. Se enmarca en procesos de desarrollo que involucran simultáneamente lo local, nacional, internacional, lo urbano y lo rural.

El compromiso asumido es construir redes sociales al interior de cada país, en los diversos campos del desarrollo solidario y el intercambio de materiales de trabajo.

Esta línea de acción también está recogida en la declaración de Quebec 2001, cuando se consideró que el desarrollo local, la economía social y solidaria, y una sociedad civil fuerte forman parte de los puntos centrales del desarrollo. La resistencia política se afirma vigorosamente y obliga a las grandes instituciones y a los Estados a enmendar las orientaciones del neoliberalismo.

A través de la economía social y solidaria se incentiva una mayor participación en la gestión de la economía mundial, del medio ambiente, de la transformación del empleo, del trabajo y de la producción social y la democratización del desarrollo.

Los desafíos comunes asumidos fueron el desarrollo local y su financiamiento, la cooperación internacional, los servicios de proximidad, las políticas públicas, el hábitat, el compartir

saberes, el comercio justo, el empleo, el medio ambiente, la cultura y la paz.

La declaración de Dakar 2005 continúa con las actividades de promoción de la Economía Social Solidaria en la perspectiva de un desarrollo sustentable; aumentar su impacto político en los distintos encuentros del Foro Social Mundial, así como en las instancias multilaterales, continentales y en las organizaciones internacionales.

Sostiene que el fin de la actividad económica debe comprender los derechos humanos fundamentales de los pueblos, la identificación de las prioridades continentales y desarrollar las finanzas éticas y solidarias, impulsar las alternativas populares al modelo de desarrollo privado y estatal, e incitar la anulación de la deuda externa del tercer mundo, realizar auditorías, arbitrajes justos y mecanismos de conversión de la deuda.

La Alianza para una Economía Responsable, Plural y Solidaria es uno de los grupos actores de varias disciplinas que colectivamente diseñan, reflexionan, intercambian, promueven y llevan a cabo una economía responsable, plural y solidaria, contribuyendo a la evolución de la cadena de valor global, basada en valores de responsabilidad, pluralidad, solidaridad, democracia integral, cooperación, reciprocidad, respeto de la diversidad, sustentabilidad ecológica, justicia social, equidad, complementariedad y amor.

### Enfrentar la pobreza

La población empobrecida ha puesto en marcha diversas estrategias económicas para sobrevivir en la producción, distribución y consumo, cuya finalidad es satisfacer las necesidades básicas de las personas y sus familias, a través de ahorro en los costos de vida o generando ingresos y empleo.

Estas estrategias se basan en optimizar las capacidades laborales de las personas y sus familias; combinan formas remuneradas y no remuneradas, utilizando una baja densidad de capital (microfinanzas).



Para lograr que los resultados macroeconómicos se manifiesten en las economías de las personas empobrecidas se requieren nuevas estrategias tales como: descentralización económica favorable a las economías locales; fortalecimiento de los espacios de articulación y generación de oportunidades económicas para las poblaciones empobrecidas.

### Globalizar la solidaridad

La vinculación entre los campos de las finanzas solidarias y el comercio justo es uno de los primeros pasos alentadores hacia la articulación y eslabonamiento entre las economías solidarias del Norte y del Sur. En este marco, se deben encarar negocios solidarios, interactuando con la empresa privada, vía la verdadera responsabilidad social empresarial y las inversiones responsables, bajo un nuevo concepto de cooperación internacional.

#### Desarrollo basado en la solidaridad

- Del sector privado: responsabilidad y códigos de ética
- Del sector público: concertación, inversión social, regulación y presupuesto participativo
- Del sector social: profundizar y contagiar la solidaridad (economía popular)

## LAS FINANZAS SOLIDARIAS EN EL BIENESTAR SOCIAL

Reynaldo Marconi – FINRURAL Bolivia

El Banco Comunitario es una de las experiencias de microfinanzas que está destinado a favorecer a sectores marginados del sistema crediticio por sus condiciones sociales y económicas e incluso a organizaciones productoras.

Los servicios financieros solidarios son atendidos por distintas organizaciones e instituciones con visión de servicio social

Este servicio actúa en un entorno de pobreza, de exclusión o de dificultad en el acceso a los servicios financieros tradicionales. Actualmente, los actores de este servicio son productores individuales, empresas de base, organizaciones económicas campesinas (OECAs) y las micro y pequeña empresas (MyPEs).

De acuerdo con datos presentados por Reynaldo Marconi, Gerente de FINRURAL de Bolivia, 29 de cada 100 prestatarios son atendidos por este sistema.

### Desarrollo Humano

Una experiencia de finanzas solidarias es el Banco Comunitario y su tecnología crediticia, donde las garantías solidarias y mancomunadas funcionan para las necesidades de organizaciones o de personas individuales, y se complementa con servicios de desarrollo humano.

Es posible pensar en un servicio bancario dirigido al desarrollo social, creando conciencia de una responsabilidad y voluntad que lleva a unos a prestar asistencia a otros.

Si bien las finanzas solidarias nacieron como un concepto para dar oportunidad a gente excluida, en la actualidad hay que reconocer que las mismas tomaron dos rumbos: la comercial y la solidaria desarrollando una capacidad de amplia cobertura nacional especialmente en áreas rurales y de alta dificultad, movilizandolos recursos públicos y de la cooperación hacia la economía local.

Sin embargo, aún existe la necesidad de establecer redes o alianzas entre las entidades financieras y los productores.



## EQUIDAD DE GÉNERO EN LA DISCUSIÓN MACROECONÓMICA

Liubka Buitrago – CIASE Colombia

El proceso de Financiamiento para el Desarrollo (FpD) otorgó la oportunidad de llevar el análisis de género y la perspectiva feminista a la discusión macroeconómica, algunos de esos ámbitos e instituciones internacionales que consideran el tema son las Naciones Unidas, Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional, entre otros.

¿Cómo lograr que en los enfoques de financiamiento para el desarrollo se asuma la equidad de género y el derecho de las mujeres como tema central en los mecanismos, estrategias y esquemas de ayuda? Esta es una cuestión que queda en la mesa del diálogo y aún queda mucho por hacer, señala una de las conclusiones emanadas del Consenso de Monterrey.

Un ordenamiento económico debe garantizar una participación activa de la ciudadanía en las decisiones económicas, por ello, es necesario avanzar hacia la inclusión de las mujeres con conciencia de género en los espacios de decisión de las políticas económicas, de forma que sean tomadas en cuenta sus necesidades y se prevean los impactos de las medidas en la vida cotidiana.

Es necesario reconocer que no es suficiente erradicar las desigualdades basadas en los ingresos, la ubicación geográfica o el poder, si no se contempla la necesidad de romper con las desigualdades históricas y culturales que permean todas las otras. Con esa misma orientación, también se requiere abrir un nuevo debate que contribuya con la conformación de una nueva arquitectura financiera internacional.

Documento elaborado por:



Director ejecutivo:  
**Juan Carlos Núñez**

Edición y realización:  
**Jorge Jiménez Jemio**

Organización y sistematización  
del evento:

**Waldo Gómez R.**  
**Patricia Miranda T.**

Equipo de apoyo:  
**René Martínez**  
**Jaime Pérez**

**Lourdes Olivares**  
**Wilson Gisbert**  
**Herbert Irahola**  
**Bladimir Herrera**  
**Mery Mendoza**  
**Edgar Rodríguez**

Avenida Mariscal Santa Cruz 2150 • Edificio Esperanza, piso 2  
Telefax: (591)-(2) 2311074 - 2125177  
fundajub@entelnet.bo  
www.jubileobolivia.org.bo  
Casilla 5870 • La Paz - Bolivia

